



CONSILIUL LEGISLATIV

Blocul perm. cont al Secretariat

Ep. 345 / 27.05.2026.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 198 din 2023 a învățământului preuniversitar

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 198 din 2023 a învățământului preuniversitar, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx.150/09.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D171/10.03.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în vederea reglementării posibilității ca personalul didactic pensionat care desfășoară activitate didactică de cel puțin jumătate de normă să fie încadrat prin contract individual de muncă și salarizat corespunzător funcției și fracțiunii de normă ocupate.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că, în forma propusă, aceasta instituie un paralelism legislativ, întrucât regimul juridic aplicabil cadrelor didactice pensionate care desfășoară activitate **de cel puțin jumătate de normă** este reglementat atât la art. 183 alin. (5), cât și la art. 229 alin. (9). Referitor la acest aspect,

alin. (1) al art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevede că „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ (...)”.

Având în vedere că, potrivit art. 165 alin. (2) din Legea nr. 198/2023, în noțiunea de „*personal didactic de predare asociat*” este inclus și „*personalul didactic de predare pensionat încadrat în regim de plata cu ora*”, considerăm că menționarea distinctă a cadrelor didactice pensionate, în prima teză a textului propus pentru art. 183 alin. (5), alături de cadrele didactice asociate, apare ca redundantă.

Prin urmare, sub aspectul sistematizării soluției legislative, apreciem că intervenția preconizată ar trebui reconfigurată prin stabilirea expresă a raportului dintre dispozițiile art. 183 alin. (5) și ale art. 229 alin. (9) din Legea nr. 198/2023. Astfel, **art. 183 alin. (5)** ar urma să păstreze rolul de reglementare-cadru în materia încadrării personalului didactic de predare asociat în regim de plată cu ora, iar art. 229 alin. (9) să fie configurat ca normă derogatorie - printr-o formulare expresă de tipul „Prin excepție de la prevederile art. 183 alin. (5) ...” - numai pentru cadrele didactice pensionate care desfășoară activitate didactică de cel puțin jumătate de normă.

O asemenea redactare ar fi în acord cu dispozițiile art. 15 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră „Reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri”.

În consecință, textele propuse pentru cele două alineate, în măsura în care sunt în consonanță cu intenția de reglementare a inițiatorului, ar putea fi reformulate după cum urmează,:

„(5) Cadrele didactice asociate care au ocupat un post didactic/o catedră vacant(ă)/rezervat(ă), indiferent de numărul de ore din care este constituită, prin concursul prevăzut la art. 181 alin. (5), încheie contract individual de muncă în regim de plata cu ora cu directorul unității de învățământ”.

„(9) Prin excepție de la prevederile art. 183 alin. (5), cadrele didactice pensionate care, după împlinirea vârstei standard de pensionare, desfășoară activitate didactică reprezentând cel puțin jumătate din numărul de ore care constituie norma didactică prevăzută de lege pentru funcția respectivă, încheie contract individual de muncă, cu salarizare corespunzătoare funcției și fracțiunii de normă ocupate”.

5. La pct. 2, cu privire la textul preconizat pentru art. 229 alin. (9), precizăm că la alin. (12) al aceluiași articol este reglementată distinct

reîncadrarea personalului didactic pensionat care nu a depășit cu 5 ani vârsta standard de pensionare, sub condiția suspendării pensiei pe durata reîncadrării. Totodată, menționăm că, potrivit art. 82 din Metodologia-cadru privind mobilitatea personalului didactic de predare din învățământul preuniversitar în anul școlar 2026 - 2027, aprobată prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 6695/2025, această reîncadrare vizează **personalul didactic pensionat care a avut calitatea de titular și căruia i se pot constitui norme didactice complete.**

În aceste condiții, pentru categoria persoanelor susceptibile de a intra sub incidența ambelor texte, soluția propusă prin alin. (9) este de natură să genereze nu numai incertitudine asupra raportului dintre alin. (9) și (12), ci și premisele unui tratament juridic diferențiat insuficient justificat sub aspectul suspendării pensiei, întrucât alin. (12) condiționează reîncadrarea de suspendarea pensiei, în timp ce textul propus pentru alin. (9) permite, pentru activitate didactică de cel puțin jumătate de normă, salarizarea corespunzătoare funcției și fracțiunii de normă ocupate, fără a clarifica raportul cu condiția suspendării pensiei.

Prin urmare, sugerăm **examinarea soluției legislative propuse și din perspectiva raportului dintre alin. (9) și (12)**, precum și completarea Expunerii de motive cu argumente din care să reiasă de ce soluția de la art. 229 alin. (12) nu a fost considerată suficientă și care este rațiunea pentru instituirea, prin alin. (9), a unui regim distinct, mai ales în raport cu condiția suspendării pensiei.

6. Sub rezerva observațiilor anterioare, având în vedere că intervenția legislativă este exclusiv de natura modificării, potrivit uzanțelor de redactare, **titlul, partea introductivă a art. I (care devine articol unic) și părțile dispozitive ale pct. 1 și 2** vor fi reformulate astfel:

„LEGE pentru modificarea Legii

învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Articol unic. - Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se **modifică** după cum urmează:

1. **La articolul 183, alineatul (5)** va avea următorul cuprins:

«(5) ...»;

2. **La articolul 229, alineatul (9)** va avea următorul cuprins:

«(9) ...»”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 289/30.03.2026